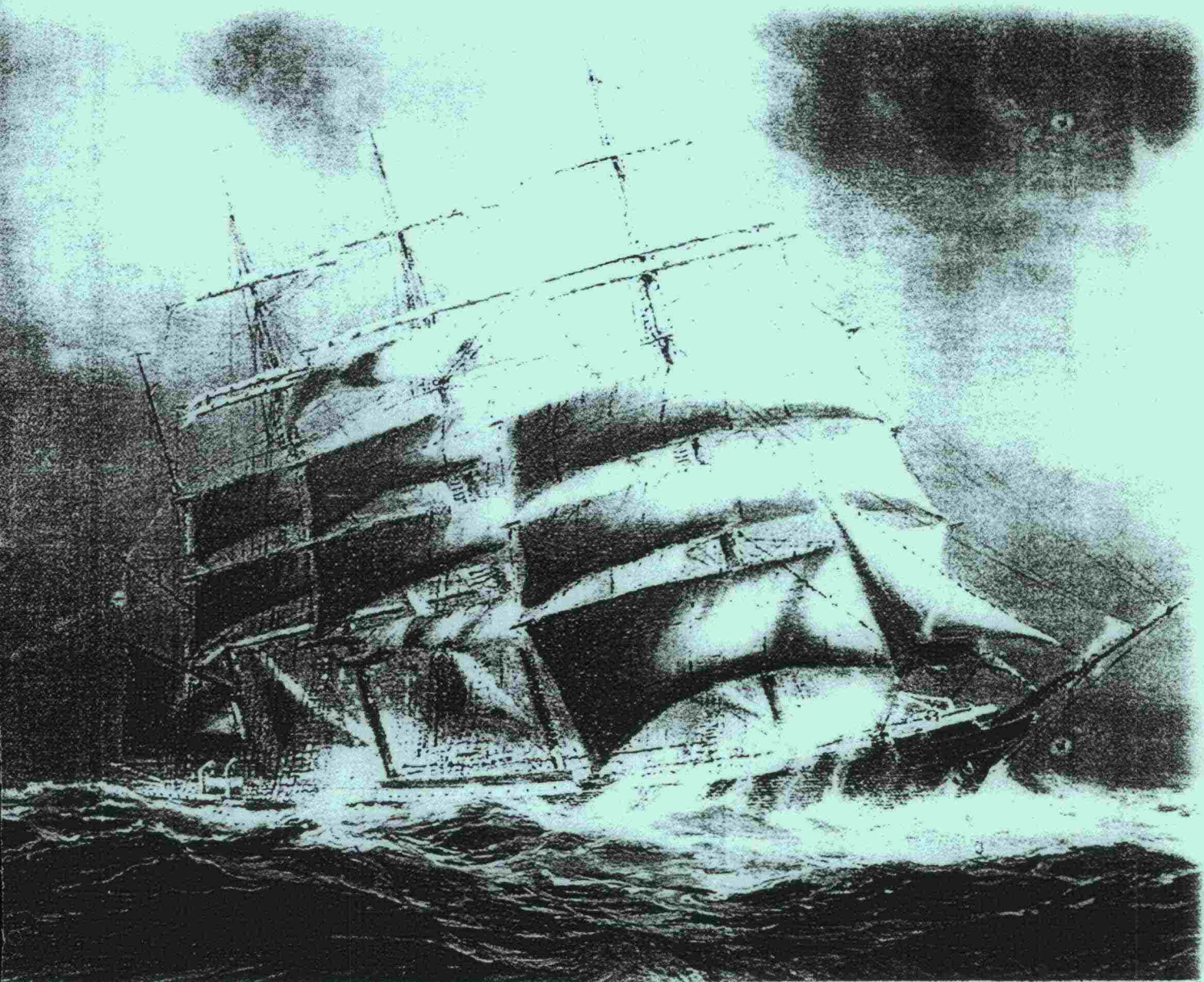


Luotsausohjeiden uudistaminen

Luotsausohjetyöryhmän ehdotus



Merenkululaitos

1996

15.5.1996

Merenkukkuhallitus
Liikenneosasto

Kirjeenne 3.10.1995

TYÖRYHMÄN EHDOTUS

Liikenneosasto asetti 3.10.1995 työryhmän, jonka tehtävänä oli laatia ehdotus luotsausohjeiden uudistamisesta. Työryhmän kokoonpano on ollut seuraava:

ylitarkastaja Heimo Hohti	PLMP	puh.joht.
ylitarkastaja Jouni Kokkonen	JSMP	
luotsivanhin Ingolf Nordström	SLMP	
luotsi Ilpo Forss	PLMP	
luotsi Aki Myllynen	SMMP	
toimistos sihteeri Hannele Brokvist	PLMP	sihteeri

Ensimmäisessä kokouksessaan työryhmä valitsi sihteeriksi toimistos sihteeri Hannele Brokvistin PLMP:stä ja omaksui nimen Luotsausohjetyöryhmä. Työryhmä on kokoontunut viisi kertaa. Työssä on mahdollisuuksien mukaan perehdytty kotimaan ja osittain myöskin ulkolaisiin sääntöihin. Finnairin päälentäjän kanssa on keskusteltu ilmailualan vastaavista ohjeista.

Saatuaan työnsä päätökseen työryhmä luovuttaa kunnioittavasti raporttinsa ja ehdotuksensa Luotsausohjeiden uudistamisesta liikenneosastolle.


Heimo Hohti

JOUNI KOKKONEN
Jouni Kokkonen

INGOLF NORDSTRÖM
Ingolf Nordström

ILPO FORSS
Ilpo Forss

AKI MYLLYNEN
Aki Myllynen


Hannele Brokvist

Työryhmän tehtävä ja kokoonpano

Työryhmän tehtävänä on ollut laatia ehdotus luotsausohjeiden uudistamisesta. Merenkulkuhallituksen vahvistamat luotsausohjeet on annettu viimeksi 8.2.1988. Ohjeiden ajanmukaistamisesta on keskusteltu myös merenkulkuhallituksen johtoryhmän kokouksessa 4.9.1995.

Liikenneosasto asetti 3.10.1995 työryhmän, jonka tehtävänä oli laatia ehdotus luotsausohjeiden uudistamisesta. Työryhmän kokoonpano on ollut seuraava:

ylitarkastaja Heimo Hohti	PLMP	puh.joht.
ylitarkastaja Jouni Kokkonen	JSMP	
luotsivanhin Ingolf Nordström	SLMP	
luotsi Ipo Forss	PLMP	
luotsi Aki Myllynen	SMMP	
toimistos sihteeri Hannele Brokvist	PLMP	sihteeri.

Nykytilanteen kartoitus

Alusten luotsausta koskevan lainsäädännön uudistamiseksi on tehty ehdotus maaliskuussa 1995. Työryhmä perehtyi Luotsaustoimikunta -94:n mietintöön ja vertasi uudistusehdotuksia nykyisin voimassa oleviin luotsausasetukseen sekä luotsausohjeisiin. Vertailussa todettiin, että luotsauslainsäädännön uusiutuessa joudutaan myös luotsausohjeet taas uusimaan kokonaisuudessaan. Edellisen perusteella työryhmä otti työnsä päämääräksi nykyisten ohjeiden osittaisen uudistamisen

Ohjeiden käsittely kohdittain

- | | |
|-------------|--|
| 1. Nykyinen | Luotsi toimii aluksella alueensa paikallisolosuhteet tuntevana päällikön neuvonantajana. Päävastuu aluksesta on aina päälliköllä. |
| Korvaava | Luotsi toimii aluksella aluksen päällikön neuvonantajana, sekä kyseisen vesialueen ja merenkulun asiantuntijana. Päävastuu aluksesta on aina päälliköllä. |
| Perustelu | Ainoastaan tekstiselvennys. |
| 2. Nykyinen | Luotsilla on oltava mukanaan mm. henkilökorttinsa, luotsausalueen merikarttaotteet, luotsaustaksa ja -matkaluettelo, luotsauslaskulomakkeita sekä merivaurioilmoituslomakkeita. Virkapuvun käytöstä annettuja ohjeita on noudatettava. |
| Korvaava | Teksti poistetaan, kaikkien kohtien numerointi uusitaan. |
| Perustelu | Sama teksti löytyy luotsausasetuksen 16 §:stä. Keskustelussa todettiin, että piiriin tulisi suunnitella ja toteuttaa nykyaikainen kansio, jossa tarvittavat lomakkeet olisivat helposti mukana kuljetettavissa. Tämän kohdan yhteydessä keskusteltiin myös henkilökohtaisten turvavälineiden käytöstä mutta todettiin, että käyttövelvoite sisältyy ohjeiden kohtaan 17. |

3. Nykyinen Luotsauksen alkaessa luotsi esittää luotsausta koskevat säännöt päällikölle, ja ottaa selville aluksen kulkuun ja ohjailuun vaikuttavat tiedot sekä erityisesti merenkulkuvarusteiden kunnon.
- Korvaava **Luotsauksen alkaessa luotsi**
- esittää päällikölle luotsausta koskevat säännöt ja reittisuunnitelman
- ottaa selville aluksen kulkuun, ohjailuun ja luotsaustehtävään vaikuttavat tiedot
- selvittää aluksen merenkulkuvarusteiden kunnon.
- Perustelu Oleellisin muutos/lisäys on reittisuunnitelma, joka katsottiin kansainväliseksi vaatimukseksi.
4. Nykyinen Aluksen tutka/tutkat on saatettava toimintavalmiuteen ja ankkurit selvitettävä pudotusvalmiuteen, mikäli mahdollinen jäänmurtaja-avustus ei jälkimmäistä estä. Luotsin harkinnan mukaan voidaan käyttää automaattiohjausta, mutta on varmistauduttava siitä, että käsiohjaukseen voidaan siirtyä viivytyksettä. Ruorimiehenä ei yleensä voi toimia päällikkö, vahtipäällikkö tai luotsi. Saaristoväylillä on tutkan oltava toiminnassa ja oikein säädetty.
- Korvaava **Luotsin harkinnan mukaan voidaan luotsauksessa käyttää automaattiohjausta, mutta on varmistauduttava siitä, että käsiohjaukseen voidaan siirtyä viivytyksettä.**
- Perustelu Poistettu nykyaikana tarpeettomia kohtia, mutta oleellisin osa on säilytetty.
5. Nykyinen Luotsauksen aikana ei luotsia saa tarpeettomasti häiritä eikä hän saa hajoittaa huomiotaan päätehtävästään. Ohjailun perustuessa tutkanavigointiin on aluksen päällystön avustettava luotsia tarpeellisessa merkinnänpidossa, tutka on pyynnöstä säädettävä tarpeelliseen näyttöön ja tutkakuvaa on jatkuvasti seurattava. Tutkan skaalaa ei saa luotsin tietämättä muuttaa.
- Korvaava **Luotsauksen aikana ei luotsia saa tarpeettomasti häiritä, eikä hän saa hajoittaa huomiotaan päätehtävästään. Ohjailun perustuessa tutkanavigointiin on aluksen päällystön avustettava luotsia tutkan käytössä. Tutkan käytöstä ja sen säädöistä on sovittava luotsin ja päällystön kesken.**
- Perustelu Selventäviä tekstin tarkennuksia.
6. Nykyinen Näkyvyyden huonontuessa on luotsin tarkkaan harkittava, voiko hän luotsausta jatkaa. Tässä mielessä on otettava huomioon aluksen ohjailtavuus, sen laitteiden kunto, pystyykö päällystö avustamaan luotsia navigoinnissa sekä muut aluksen turvallisuuteen liittyvät tekijät.
- Korvaava **Poistetaan teksti.**
- Perustelu Toinen lause mainittu ohjeissa aiemmin. Loppu yhdistetään kohtaan 7.

7. Nykyinen Luotsilla on oikeus, aluksen päällikölle asiasta ilmoitettuaan, olla aloittamatta tai keskeyttää luotsaus, jos hän katsoo aluksen turvallisuuden näin vaativan. Päällikön pyynnöstä luotsi voi kuitenkin avustaa aluksen ohjailussa, tämä toiminta ei tapahdu virkavastuulla ja asiasta on tehtävä merkintä luotsauslaskuun avustuksen alkaessa.
- Korvaava **Sääolosuhteiden huonontuessa oleellisesti, on luotsin tarkkaan harkittava, voiko hän jatkaa luotsausta. Luotsilla on oikeus, aluksen päällikölle asiasta ilmoitettuaan, olla aloittamatta tai keskeyttää luotsaus, jos hän katsoo aluksen turvallisuuden näin vaativan.**
- Perustelu Kohdan 7 toinen lause poistetaan, koska se on ristiriitainen ja käytännössä toimimaton ohje.
8. Nykyinen Mikäli alus matkallaan haluaa käyttää sellaista väylää, mihin luotsilla ei ole ohjaukskirjaa, on asiasta ilmoitettava päällikölle, tämän pyynnöstä luotsi voi toimia avustajana, tämä toiminta ei tapahdu virkavastuulla ja asiasta on tehtävä merkintä luotsauslaskuun.
- Korvaava **Poistetaan teksti**
- Perustelu Käytännössä toimimaton ohje, joka voi haitata luotsausjärjestelmiä. Asia selvitettävä reittisuunnitelman esittelyssä.
9. Nykyinen Luotsin tulee pitää alus väylällä niin tarkoin kuin se käytännössä on mahdollista ja ajaa väylät myös selkeällä säällä tutkaa hyväksi käyttäen pitääkseen paikallistuntemuksensa ajan tasalla. Luotsin omissa merikarttaotteissa tulee olla tarpeelliset merkinnät tutkanavigointia varten, mm. tarvittavat suunnat, matkat ja etäisyydet.
- Korvaava **Luotsin tulee ajaa väylät myös selkeällä säällä tutkaa hyväksi käyttäen, säilyttääkseen paikallistuntemuksensa. Luotsin tulee merkitä merikarttaotteisiinsa tarpeelliset merkinnät tutkanavigointia varten.**
- Perustelu Lyhennetty tekstiä asia säilyttäen.
10. Nykyinen Väylien kulkusyvyyttä vahvistettaessa otetaan lisäksi huomioon varavesi, aina vähintään 60 senttimetriä ja yleensä myös 10 % virallisesta kulkusyvyyydestä. Luotsilla on oikeus luotsata alusta, jonka syväys ylittää väylän kulkusyvyiden huomioonottaen karttatason ja normaalia korkeamman vedenkorkeuden eron. Alaveden aikana tai väylän kulkusyvyyttä muuten syvemmälle lastattujen alusten luotsaus tapahtuu luotsin harkinnan perusteella ja yksinomaan päällikön vastuulla, normaalivedestä laskettu ylittävä syväys saa olla enintään 10 % varavedestä. Asiasta on pyydettävä merkintä luotsauslaskuun. Mereltä satamaan tulevan kuivalastialuksen kulkusyvyys voi tilapäisesti ylittää vahvistetun kulkusyvyiden enintään 30 %:lla varavedestä.

Korvaava

Luotsilla on oikeus luotsata alusta, jonka syväys ylittää väylän kulkusyvyyden, huomioon ottaen normaalia korkeamman vedenkorkeuden. Alaveden aikana, tai väylän kulkusyvyyttä muuten syvemmälle lastattujen alusten luotsaus tapahtuu luotsin harkinnan perusteella ja yksinomaan päällikön vastuulla, mistä on pyydetty merkintä luotsauslaskuun. Normaalivedestä laskettu ylittävä syväys saa olla enintään 10 % väylän varavedestä, joka tulee olla aina vähintään 60 cm.

*Tiukkaa sääntöä.
Ei voida ottaa huomioon. Analysoi-
soidaan hieman alustaa.
niitäkään ei voi ottaa
Perustelu päätöksiä!*

Perustelu

Työryhmä keskusteli pitkään asiasta ja pyysi jopa asiantuntija-apua kohdan kymmenen uudistamisessa. Koska asia liittyy läheisesti myös kulkusyvyyden vahvistamiskäytäntöön Suomessa, ei työryhmä halua tässä vaiheessa ehdottaa muita muutoksia kuin satamaan tulevien kuivalastialusten erivapauden poistamista.

11. Nykyinen

On osoittautunut, että suuri osa onnettomuuksista tapahtuu väylän käännekohtissa, joten suositetaan ,

- että aluksen nopeutta tarvittaessa vähennetään ennen käännekohtaan tuloa, jotta aluksen reservissä olevaa konetehoa voidaan käyttää hyväksi käännekohtien aikana ja että toisaalta niiden vaatimien toimenpiteiden harkintaa saadaan enemmän aikaa,
- että aluksen paikka määritetään tarkkaan ennen käännekohtaa, ja
- että mikäli seuraavan suunnan osoitusmerkkejä ei hyvissä ajoin voida nähdä, on käännekohtaan ohjailu suoritettava erityisen varovasti.

Korvaava

Teksti poistetaan.

Perustelu

Kohta on suositus, jota ei ole syytä pitää mukana luotsausohjeissa.

13. Nykyinen

Kun aluksella on virantoimituksessa kaksi luotsia, on ensimmäinen luotsi vastuussa aluksen ohjailusta ja toinen luotsi avustaa häntä paikanmäärityksessä ja yleisessä tutkanavigoinnissa, ensimmäisen luotsin ohjeiden mukaisesti.

Korvaava

Kun aluksella on virantoimituksessa kaksi luotsia, on ensimmäinen luotsi vastuussa luotsaustapahtumasta ja toinen luotsi avustaa häntä luotsaustehtävässä.

Perustelu

Lyhennetty tekstiä asia säilyttäen.

14. Nykyinen

Luotsauksen päättyessä on päällikön allekirjoitettava tarvittavilta kohdilta täytetty luotsauslasku. Luotsi ei saa poistua komentosillalta ennenkuin luotsaus on päättynyt tai uusi luotsi on tullut hänen tilalleen.

Korvaava

Sama. Ei muutoksia.

15. Nykyinen Mikäli alukselle annetaan sen kulkuun liittyviä ohjeita, jotka perustuvat luotsiaseman tai sen venekaluston tutkalla saatuihin havaintoihin, ovat ohjeet luonteeltaan neuvoa-antavia ja ratkaisuvalta niiden noudattamisessa on aluksella.
- Korvaava Sama. Ei muutoksia.
16. Nykyinen Jäänmurtaja-avustuksessa olevan tai jääuomassa kulkevan aluksen velvollisuus on itse huolehtia matkanteon turvallisuudesta.
- Korvaava Teksti poistetaan.
- Perustelu Asia ei kaipaa omaa kohtaa luotsausohjeisiin.
17. Nykyinen Virantoimituksessa ollessaan tulee luotsin mahdollisuuksien mukaan valvoa merenkulun turvallisuudesta ja vesiensuojelusta annettujen säännösten toteuttamista. Rikkomuksista on tehtävä ilmoitus ao. viranomaisille. Yli lastimerkkinsä lastattua alusta ei saa luotsata.
- Korvaava **Virantoimituksessa ollessaan tulee luotsin mahdollisuuksien mukaan valvoa merenkulun turvallisuudesta, vesiensuojelusta, sekä merenkulusta muuten annettujen säännösten noudattamista ja toteuttamista. Rikkomuksista on tehtävä ilmoitus ao. viranomaiselle.**
- Perustelu Lastimerkkiä koskeva lause poistettu. Asia sanottu jo edellisessä lauseessa.
18. Nykyinen Luotsien otto- ja jättöalueet on merkitty merikarttoihin ja luotsausmatkat on esitetty merenkulkuhallituksen vahvistamissa luetteloissa. Erityisolosuhteista johtuen luotsi voi luotsiaseman päivystäjän tai oman harkintansa perusteella yhteisymmärryksessä aluksen päällikön kanssa nousta alukseen tai poistua siitä muissakin väylän kohdissa tai myös avomerellä, mikäli tähän on perusteltu ja hyväksytty syy.
- Erityistä huomiota on kiinnitettävä ympäristölle vaarallisia irtolasteja kuljettavien alusten turvallisuuteen.
- Korvaava Teksti poistetaan.
- Perustelu Sama teksti on luotsihenkilökunnan pysyvääismääräyksissä.
19. Nykyinen Luotsausmaksuasetuksen mukainen maksu peritään aina todellisuudessa luotsatun matkan mukaisesti. Eräissä tapauksissa joudutaan luotsaus aloittamaan tai lopettamaan luotsiveneistä, luotsausasetuksen 13 §: n mukaisesti.
- Korvaava Teksti poistetaan.
- Perustelu Sama teksti on luotsihenkilökunnan pysyvääismääräyksissä.

Uusi kohta loppuun **Luotsihenkilökunnan tulee viranhoidossa noudattaa luotsausasetusta, pysyvää määräksiä, sekä muita määräyksiä ja ohjeita, joita luotsauksesta on annettu.**

Perustelu Nykyisen tilanteen mukainen sopiva viimeinen ohjekohta.

Työryhmän ehdotus

Työryhmä katsoo, että ajankohta luotsausohjeiden uusimiselle ei ehkä ole paras mahdollinen. Luotsausohjeiden sisältö on paljon riippuvainen luotsausasetuksen määräyksistä. Koska luotsausta koskeva lainsäädäntö on uudistumassa lähiaikoina, joudutaan ohjeet uusimaan perusteellisesti, ehkä hyvinkin pian.

Työryhmä on työssään tutkinut niitä määräyksiä, ohjeita ja suosituksia, joilla luotsaustoimintaa ohjataan. Useita päällekkäisiä, täsmälleen samoja määräyksiä on löydettävissä eri asiakirjoista. Työryhmä on karsinut ehdotuksessaan joitakin näistä päällekkäisyyksistä. Ryhmän mielestä ei luotsausohjeissa tulisi toistaa pysyvää määräksiä tai asetuksen määräyksiä.

Saatuana työnsä päätökseen työryhmä luovuttaa kunnioittaen oheisen ehdotuksensa Luotsausohjeiden uudistamisesta Merenkulkuhallituksen liikenneosastolle mahdollisia jatkotoimenpiteitä varten.



Heimo Hohti

JOUNI KOKKONEN
Jouni Kokkonen

INGOLF NORDSTRÖM
Ingolf Nordström

ILPO FORSS
Ilpo Forss

AKI MYLLYNEN
Aki Myllynen



Hannele Brokvist

LUOTSAUSOHJELUONNOS

Vahvistettu merenkulkulaitoksessa xx.xx.199x

1. Luotsi toimii aluksella aluksen päällikön neuvonantajana, sekä kyseisen vesialueen ja merenkulun asiantuntijana. Päävastuu aluksesta on aina päälliköllä.
2. Luotsauksen alkaessa luotsi
 - esittää päällikölle luotsausta koskevat säännöt ja reittisuunnitelman
 - ottaa selville aluksen kulkuun, ohjailuun ja luotsaustehtävään vaikuttavat tiedot
 - selvittää aluksen merenkuluvälineiden kunnon.
3. Luotsin harkinnan mukaan voidaan luotsauksessa käyttää automaattiohjausta, mutta on varmistauduttava siitä, että käsiohjaukseen voidaan siirtyä viivytyksettä.
4. Luotsauksen aikana ei luotsia saa tarpeettomasti häiritä, eikä hän saa hajoittaa huomiotaan päätehtävästään. Ohjailun perustuessa tutkanavigointiin on aluksen päällystön avustettava luotsia tutkan käytössä. Tutkan käytöstä ja sen säädöistä on sovittava luotsin ja päällystön kesken.
5. Sääolosuhteiden huonontuessa oleellisesti, on luotsin tarkkaan harkittava, voiko hän jatkaa luotsausta. Luotsilla on oikeus, aluksen päällikölle asiasta ilmoitettuaan, olla aloittamatta tai keskeyttää luotsaus, jos hän katsoo aluksen turvallisuuden näin vaativan.
6. Luotsin tulee ajaa väylät myös selkeällä säällä tutkaa hyväksi käyttäen, säilyttääkseen paikallistuntemuksensa. Luotsin tulee merkitä merikarttaotteisiinsa tarpeelliset merkinnät tutkanavigointia varten.
7. Luotsilla on oikeus luotsata alusta, jonka syväys ylittää väylän kulkusyvyuden, huomioon ottaen normaalia korkeamman vedenkorkeuden. Alaveden aikana, tai väylän kulkusyvyyttä muuten syvemmälle lastattujen alusten luotsaus tapahtuu luotsin harkinnan perusteella ja yksinomaan päällikön vastuulla, mistä on pyydettävä merkintä luotsauslaskuun. Normaalivedestä laskettu ylittävä syväys saa olla enintään 10 % väylän varavedestä, joka tulee olla aina vähintään 60 cm.
8. Ohjattavat suunnat annetaan kompassin, tai maa- ja merimerkkien mukaan. Kompassin avulla kuljettaessa on ilmoitettava, ovatko kurssit tosi- vai kompassisuuntia. Ruorikomentoja sekä muita tarpeellisia määräyksiä tai ohjeita annettaessa englanninkielisinä tulee käyttää kansainvälisesti hyväksytyjä termejä, esim. IMO:n standardisanastossa olevia.
9. Kun aluksella on virantoimituksessa kaksi luotsia, on ensimmäinen luotsi vastuussa luotsaustapahtumasta ja toinen luotsi avustaa häntä luotsaustehtävässä.
10. Luotsauksen päättyessä on päällikön allekirjoitettava tarvittavilta kohdiltaan täytetty luotsauslasku. Luotsi ei saa poistua komentosillalta ennen kuin luotsaus on päättynyt, tai uusi luotsi on tullut hänen tilalleen.

11. Mikäli alukselle annetaan sen kulkuun liittyviä ohjeita, jotka perustuvat luotsiaseman tai sen venekaluston tutkalla saatuihin havaintoihin, ovat ohjeet luonteeltaan neuvoa-antavia ja ratkaisuvalta niiden noudattamisesta on aluksella.
12. Virantoimituksessa ollessaan tulee luotsin mahdollisuuksien mukaan valvoa merenkulun turvallisuudesta, vesiensuojelusta, sekä merenkulusta muuten annettujen säännösten noudattamista ja toteuttamista. Rikkomuksista on tehtävä ilmoitus ao. viranomaiselle.
13. Luotsihenkilökunnan tulee viranhoidossa noudattaa luotsausasetusta, pysyväismääräyksiä, sekä muita määräyksiä ja ohjeita, joita luotsauksesta on annettu.