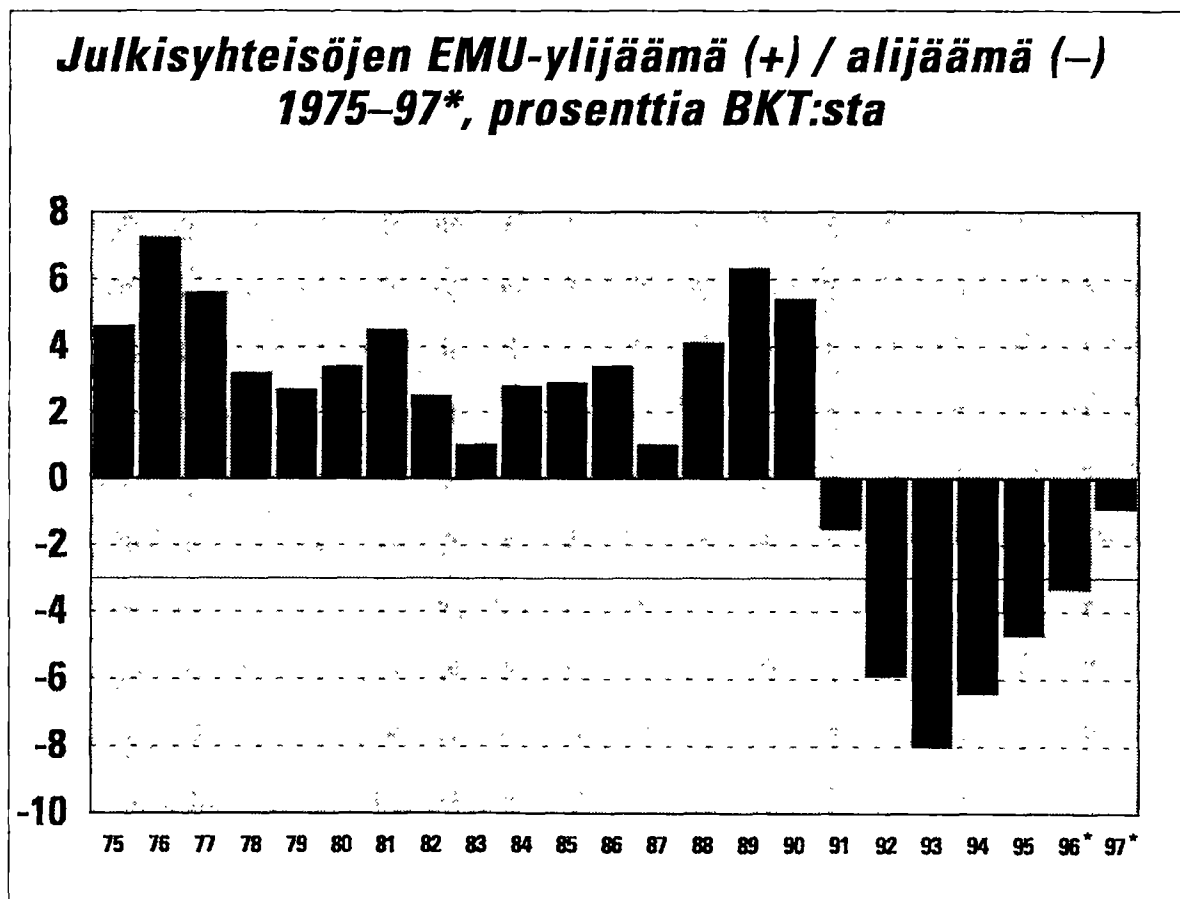


Julkisyhteisöjen alijäämä ja bruttovelka EMU-kriteerien mukaisina

Helmikuussa 1998 raportoidut tilastotiedot

Lisätietoja: Risto Suomela
Vastaava tilastojohtaja: Markku Suur-Kujala



Tilastokeskus on koonnut EU:n komissiolle tilastotietoja, joita käytetään arvioitaessa jäsenmaiden julkisen talouden tilaa sekä maiden kelpoisuutta Euroopan talous- ja rahaliiton III-vaiheeseen. Komissio vastaa viime kädessä arvioinnissa käytettävästä tilastoaineistosta. Raportin mukaisia tietoja tullaan käyttämään myös EU:n vakaus- ja kasvusopimuksen yhteydessä.

Tässä julkaisussa esitetään tuoreiden tilastotietojen ohella lukujen laadintaperiaatteita. Lisäksi kuvataan pääpiirteissään valtiontalouden budjettialijäämän ja kansantalouden tilinpidon mukaisen nettoluotonannon yhteydet sekä julkisyhteisöjen EMU-velan muutokseen vaikuttaneet tekijät. Vuosia 1996 ja 1997 koskevat tilastotiedot ovat ennakkollisia.

Valtiovarainministeriö laatii raporttiin sisältyvät ennusteet kuluva vuodesta.

Termejä:

EMU-velka = Julkisyhteisöjen sulautettu bruttovelka nimellisarvoisena

Sulautettu velka = Julkisyhteisöjen sisäisiä ja välisiä velkoja ei lueta mukaan

Bruttovelka = Rahoitussaamiset (omaisuus) eivät vaikuta velkaan

(Rahoitus)alijäämä ≈ nettoluotonotto = negatiivinen nettoluotonanto

Budjettialijäämä = (tässä) valtiontalouden kassalaskelman mukainen nettorahoitustarve

Julkisyhteisöt = valtio, kunnat ja sosiaaliturvarahastot (ks. Käsitteet ja menetelmät)

Valtiontalous = budjettitalous ja budjetin ulkopuoliset rahastot

Katsaus

EMU-velan BKT-osuus laskusuunnassa kolmatta vuotta

Julkisyhteisöjen bruttovelka muille sektoreille aleni ennakkotietojen mukaan vuonna 1997 jo kolmatta vuotta peräkkäin. EMU-velan ja BKT:n suhde oli viime vuoden lopussa 55,8 prosenttia. Velan BKT-osuus oli huipussaan vuoden 1994 lopussa, jolloin velkasuhde oli 59,6 prosenttia.

EMU-velka mittaa julkisyhteisöjen velkaa kansantalouden muille sektoreille ja ulkomaille. EMU-velkaan ei lueta mukaan julkisen sektorin sisäisiä velkasuhteita. Erityisesti työeläkelaitokset, jotka luetaan sosiaaliturvarahastoihin ja siten julkisyhteisöihin, ovat lainanneet varojaan valtiolle ja kunnille. Viime vuoden lopussa työeläkelaitosten rahoitusvaroista oli yli kolmasosa (96 miljardia markkaa) lainassa valtiolle ja kunnille. Luotonannosta 88 miljardia markkaa oli sijoituksia valtion joukkovel-

kakirjoihin. Vuoden 1997 aikana työeläkelaitokset luotottivat ennakkotietojen mukaan muuta julkista sektoria noin 10 miljardilla lisämarkalla.

Työeläkelaitosten luotonanto kunnille väheni miljardilla markalla. Kuntien varsinainen oma bruttovelkakanta pysyi lähes ennallaan.

Valuuttakurssivaihtelut kasvattivat EMU-velkaa viime vuonna 10 miljardilla markalla. Valtiontalouden velasta oli vuoden 1997 lopussa 40 prosenttia valuuttamääräistä velkaa. EMU-velka arvotetaan alkuperäisissä nostovaluutoissa, joten valuuttavaihtosopimukset eivät vaikuta velkakantaan. Valuutta- ja korkoswapeista saadut nettotulot sekä joukkovelkakirjojen emissiovoitot vähensivät kuitenkin valtion lainanottotarvetta vuonna 1997.

Rahoitusaliijäämä pieneni

Suomen kansantalouden tilinpidon mukainen julkisyhteisöjen yhteenlaskettu rahoitusaliijäämä (nettoluotonotto) oli ennakkotietojen mukaan viime vuonna 1,3 prosenttia BKT:sta. Valtio oli yhä rahoitusaliijäämäinen ja myös kuntasektorin menot ylittivät tulot. Neljänä edellisvuotena kunnissa syntyi rahoitusylijäämää. Sosiaaliturvarahastoista työeläkelaitokset keräsivät 21 miljardin markan ylijäämän kun taas muille sosiaaliturvarahastoille vuosi 1997 tuotti lähes kolme miljardia markkaa alijäämää.

Komissiolle raportoitu julkisyhteisöjen EMU-aliijäämä (0,9 prosenttia BKT:sta) on kansantalouden tilinpidon alijäämää pienempi komission (Eurostatin) viimeaikaisten tilastointia koskevien päätösten takia. Yhteensä 20:sta erillispäätöksestä EMU-aliijäämään vaikuttivat Suomen osalta swap-

sopimuksiin liittyvien nettomaksujen mukaanotto koron osalta (vähensi valtion korkomenoja vuosina -95-97) sekä valtion velkasitoumuslainojen korkojen kirjaaminen emissioajankohtaan (vähensi valtion korkomenoja erityisesti vuonna 1997). Eurostatin päätöksen mukaisesti on lisäksi jaksotettu korkoihin sarjaobligaatoiden emissio- ja nimellishinnan erotus (vähensi valtion korkomenoja vuosina 1994-97). Vuonna 1997 korjauserät vähensivät kansantalouden tilinpidon mukaista rahoitusaliijäämää yhteensä 1960 miljoonalla markalla. Vuosien 1994 ja 1995 tietoja on lisäksi tällä raportointikieroksella korjattu kirjaamalla tuolloinen veronpalautusten siirto Eurostatin päätöksen edellyttämällä tavalla. Muutoksella eliminoidaan verotuksen viivästymisen vaikutus.

Taulukko 1. Rahoitusylijäämä eli kansantalouden tilinpidon mukainen nettoluotonanto, prosenttia BKT:sta

	1994	1995	1996*	1997*
Valtio	-11,3	-9,6	-7,3	-4,1
Kunnat	1,3	0,6	0,4	-0,2
Sosiaaliturvarahastot	3,9	3,9	3,4	3,0
Yhteensä tilinpidon mukaan	-6,2	-5,2	-3,5	-1,3
Raportoitu (EMU-) nettoluotonanto	-6,4	-4,7	-3,3	-0,9

* = ennakkotieto

Raportointi

Vuoden 1992 alussa allekirjoitetun Maastrichtin sopimuksen mukaisesti EU:n jäsenmaat pyrkivät välttämään liiallisia julkisyhteisöjen alijäämiä. Sopimuksen liitteessä on määritelty viitearvot julkisyhteisöjen suunnitelluille ja todellisille budjettialijäämille ja julkiselle velalle osuutena BKT:sta, sekä näiden käsitteiden sisältö.

EU:n komissiolle kahdesti vuodessa päivitettävässä raportissa kukin jäsenmaa kuvaa valtion budjetin ali- / ylijäämä-käsitteen ja kansantalouden tilinpidon mukaisen valtion nettoluotonannon yhteyden. Lisäksi raportissa esitetään koko julkisyhteisöt-sektorin nettoluotonannon ja bruttovelan muutoksen väliset yhteydet ja velkakanta. Budjettialijäämä kuvataan kussakin maassa noudatettavan budjettikäytännön mukaisena, kun taas nettoluotonannon on oltava ESA:n¹ mukainen ja siten periaatteessa yhtenäinen kaikissa jäsenmaissa.

EMU-kriteerinä käytettävää velkakäsitettä ei ole täsmällisesti määritelty ESA:ssa. Myös instituutio-naalisista olosuhteista johtuen tietosisällöt poikkeavat maittain. Alijäämäraportoinnissa syntyvät tiedot ovat kuitenkin vertailukelpoisimpia julkisen talouden tilan kuvaajia. Tähän vaikuttaa osaltaan se, että raportin laadintaperiaatteet, luokitukset ja

muu sisältö on määritelty EU:n asetuksessa (EC 3605/93). Tilastotietojen vertailukelpoisuutta on pyritty lisäämään EU:n tilastoviraston Eurostatin päätöksillä, jotka tarkentavat velka- ja alijäämätilastointia.

Jäsenmaiden kansantalouden tilinpidon laadinnan aikataulut vaihtelevat. Siten myös elokuun ja helmikuun loppuun mennessä raportoitavat, pääosin kansallisiin tilinpitolaskelmiin perustuvat EMU-laskelmat päivitetään eri ajankohtina. Suomen tilinpitolaskelmat laaditaan ensimmäisen keran tilastovuotta seuraavassa helmikuussa, nyt tilastovuotta 1997 koskevana. Sen jälkeen tilastoa tarkennetaan saman vuoden heinä- ja joulukuussa. Lopulliset tiedot Suomen kansantalouden tilinpidosta valmistuvat noin 1,5 vuoden viiveellä. Yhtä tilastovuotta koskevat EMU-alijäämä- ja velkatiedot raportoidaan komissiolle siten neljä eri kertaa. Tilaston laadintaan käytettävissä oleva perustieto lisääntyy ajan myötä ja tilastot täsmentyvät, mikä on luonteenomaista kansantalouden tilinpidon laadintaprosessille. Samalla EMU-alijäämä-, -velka ja BKT-tiedot ja niiden myötä myös julkisyhteisöjen EMU-kriteereiksi määritellyt suhdeluvut tarkentuvat.

Käsitteet ja menetelmät

Julkisyhteisöt -sektori

ESA:n mukaiseen julkiseen sektoriin eli julkisyhteisöihin kuuluvat valtionhallinto, osavaltiohallinto, paikallishallinto sekä sosiaaliturvarahastot. Suomessa julkisyhteisöihin luetaan valtio, kunnat ja kuntayhtymät, Ahvenanmaan maakuntahallinto sekä sosiaaliturvarahastot. Sektorikäsite on sama sekä nettoluotonantoa että velkaa tilastoitaessa.

Suomessa valtio- ja kuntasektoriin ei lueta valtion ja kuntien liikelaitoksia. Valtiosektoriin luetaan budjettitalouden ohella budjetin ulkopuoliset rahastot.

Sosiaaliturvarahastoihin luetaan Suomessa julkisen vallan säätämää sosiaaliturvaa hoitavat yksiköt. Näitä ovat perusturvaa toteuttavat yksiköt kuten Kansaneläkelaitos ja työttömyyskassat sekä lakisääteistä tai siihen rinnastettavaa vapaaehtoista työeläkevakuutusta hoitavat yhtiöt, eläkesäätiöt, eläkekassat sekä julkiset laitokset (esim. Kuntien eläkevakuutus). Työeläkelaitokset määriteltiin tilastoinnissa osaksi Suomen julkista sektoria EU:n komission tammikuussa 1997 tekemällä erityisellä päätöksellä.

¹ European System of Integrated Economic Accounts, 1979, EU:n jäsenmaissa noudatettava talustilastojen laadintaa ohjaava käsikirja, johon alijäämän ja velan tilastointi pääosin perustuu.

Budjettialijäämä ja nettoluotonanto

Komission kanssa tehdyn sopimuksen mukaan budjettialijäämällä tarkoitetaan Suomessa valtiontalouden kassalaskelman mukaista nettorahoitustarvetta². Käsite kattaa sekä budjettitalouden että budjetin ulkopuoliset rahastot. Se lasketaan kaikkien valtion tulojen ja menojen erotuksena ennen lainanottoa ja kuoletuksia.

Nettorahoitustarpeesta päästään kansantalouden tilinpidon mukaiseen rahoitusyli-/alijäämään eli nettoluotonantoon/-ottoon useiden oikaisuerien kautta. Nettoluotonantoon/-ottoon eivät saa vaikuttaa kansantalouden tilinpidon rahoitustaloustoimia (saatavien ja velkojen muutoksia) edustavat erät kuten lainananto, saadut lainojen takaisinmaksut tai muut finanssisijoitukset.

Satunnaisempia oikaisueriä ovat valtion velkaan liittyvät emissio- ja kurssivoitot tai -tappiot sekä vaikkapa verotuksen viivästyemisestä aiheutuneet verotulojen oikaisu³. Sektorirajauksesta johtuen yrityssektoriin luettavien liikelaitosten tulot ja menot nettoutetaan laskelmista (tosin valtion liikelaitoksista enää vain muutama kuuluu budjettitalouteen). Valtionavut kunnille kirjataan kuntasektorin tietojen perusteella, mistä aiheutuu kirjauseroa budjetin lukuihin nähden. Eroa kassalaskelmaan aiheuttaa myös tilinpidon käyttämä suoriteperusteinen kirjaus.

Taulukosta 2 nähdään, että tilinpidon mukaista alijäämää pienentää kumpanakin vuonna eniten se, ettei finanssisijoituksia lueta valtion menoihin.

Taulukko 2. Valtion nettoluotonannon laskeminen valtiontalouden nettorahoitustarpeesta, mrd mk

	1996*	1997*
A. Valtiontalouden nettorahoitustarve	-36,8	-16,3
Lainananto (-)	-7,4	-10,3
Osakkeiden ja osuuksien hankinta (-)	-6,5	-1,2
Finanssisijoitukset yhteensä (-)	-13,9	-11,5
Saadut lainojen takaisinmaksut (+)	10,0	11,2
Osakkeiden myynti, muut rahoitustaloustoimet (+)	4,1	1,7
B.1. Rahoitustaloustoimet yhteensä, netto (+/-)	0,2	1,4
B.2. Muut oikaisuerät, netto (+/-)	5,1	7,4
B. Oikaisuerät yhteensä (vähennetään)	5,3	8,8
A-B. Valtion nettoluotonanto tilinpidossa	-42,1	-25,1
+/- Komission tilastopäätökset alijäämätilastoinnista	0,9	2,0
= Raportoitu valtion nettoluotonanto	-41,2	-23,1

* = ennakkotieto

Julkisyhteisöjen nettoluotonanto ja velan muutos

Julkisyhteisöjen EMU-velkaan ja sen muutokseen vaikuttaa nettoluotonannon ohella moni muu tekijä. Taulukossa 3 näistä on kuvattu tärkeimmät:

Annettujen lainojen kanta (B.1.) pieneni molempina vuosina. Työeläkelaitosten lainamuotoinen luottokanta supistui ennakkotietojen mukaan vuonna 1997 enää 8 miljardilla markalla vähennettyään vuonna 1996 15 miljardilla markalla.

2 Tietoja nettorahoitustarpeesta julkaistaan mm. valtiovarainministeriön Kansantalouden kehitysarvio-julkaisussa sekä Tilastokeskuksen Tilastokatsauksia-sarjassa.

3 Eurostatin joulukuussa 1997 tekemän päätöksen mukaisesti EMU-raportoinnissa ainoastaan lakimuutokseen tai muuhun pysyvään käytäntöön perustuva tulo- ja omaisuusverojen eräpäivämuutos saa vaikuttaa alijäämään. Verotuksen viivästyminen vv. 1994-95 perustui Suomessa hallinnolliseen päätökseen. Nyt raportoituja tilastotietoja vuosilta 1994 ja 1995 on tästä syystä korjattu verrattuna aikaisempiin raportointeihin ja kansantalouden tilinpitoon.

Muiden rahoitusvarojen⁴ nettolisäykseen (B.3.) vaikutti erityisesti työeläkelaitosten tekemät joukkovelkakirjojen ostot. Suurin osa hankinnoista kohdistui valtion joukkovelkakirjoihin. Lainanotto julkisen sektorin sisältä (B.4.) onkin molempina tarkasteluvuosina merkittävästi lieventänyt EMU-velan kasvua. Samalla kun työeläkelaitokset luottottivat edelleen voimakkaasti valtiota, kuntasektorin velka sekä valtiolle että työeläkelaitoksille on edelleen pienentynyt.

Julkisyhteisöistä valuuttamääräistä velkaa on lähinnä valtiolla. Valuuttakurssimuutokset (B.5) kasvattivat nostovaluutoissa arvotettua velkaa viime vuonna 10 miljardilla markalla.

Muita velanottoa lisääviä tai vähentäviä tekijöitä (B.6) voivat olla mm. siirtosaamisten ja -velkojen muutokset, kauppaluotot, joukkovelkakirjalainojen emissiovoitot tai -tappiot ja luottotappiot.

Taulukko 3. EMU-velan muutokseen vaikuttavat tekijät, mrd mk

	1996*	1997*
A. Julkisyhteisöjen raportoitu nettoluotonanto	-19,1	-5,9
B.1. Lainananto, netto (plus-merkki= lainananto on nettomääräisesti pienentynyt)	19,7	8,5
B.2. Osakkeiden hankinta	-6,3	-3,5
B.3. Muiden rahoitusvarojen nettolisäys	-26,2	-8,2
B.4. Sisäisten velkojen lisäys (plus-merkki= sektorin sisäiset velat kasvaneet)	13,8	6,7
B.5. Valuuttakurssivaikutus	-2,0	-10,0
B.6. Muut tekijät	4,2	-0,1
C. EMU-velan muutos (miinus-merkki kuvaa velan kasvua)	-13,1	-12,5

* = ennakkotieto

Velkakanta vaateittain

EMU-velkaan luetaan julkisyhteisöjen kansantalouden muilta sektoreilta ja ulkomailta saamat velkakirjalainat, joukkovelkakirjalainat, lyhytaikaiset arvopaperit (valtion velkasitoumukset, kuntatodistukset, sijoitustodistukset, yritystodistukset), muut

lyhytaikaiset lainat (käytetty shekkitililuotto, vekselit) sekä valtion metallirahavastuu (taulukko 4). Eurostatin päätöksen mukaisesti EMU-velka arvotetaan nimellisarvoon. Ulkomaan valuutan määräinen velka arvotetaan alkuperäisissä nostovaluutoissa.

Taulukko 4. Suomen EMU-velka rahoitusvaateittain, mmk

	1994	1995	1996*	1997*
Käteisraha	1 806	1 882	1 906	2 015
Lyhytaikaiset arvopaperit	29 560	31 429	31 083	28 040
Joukkovelkakirjalainat	238 731	252 035	267 004	282 037
Muut lyhytaikaiset lainat	30	82	21	115
Muut keskipitkä- ja pitkäaikaiset lainat	34 204	33 913	32 474	32 744
Velka yhteensä	304 331	319 341	332 488	344 951
Velka, prosenttia BKT:sta	59,6	58,1	57,6	55,8

⁴ Muihin rahoitusvaroihin luetaan tässä käteisraha, talletukset, sijoitukset lyhytaikaisiin arvopapereihin ja joukkovelkakirjalainoihin.

Taulukko 5. EMU-velka vuoden lopussa, prosenttia BKT:sta

	1994	1995	1996*	1997*
Alankomaat	77,9	79,1	77,2	73,4
Belgia	133,5	131,2	126,9	124,7
Espanja	62,5	65,3	70,1	68,1
Irlanti	89,1	82,2	72,7	65,8
Iso-Britannia	50,4	53,8	54,4	52,9
Italia	124,9	124,4	123,8	123,2
Itävalta	65,4	69,3	69,5	66,1
Kreikka	109,6	111,3	112,6	109,3
Luxemburg	5,7	5,9	6,6	6,6
Portugali	63,8	66,5	65,6	62,5
Ranska	48,2	52,5	55,7	57,3
Ruotsi	79,0	77,9	77,4	77,4
Saksa	50,2	58,0	60,4	61,7
Suomi	59,6	58,1	57,6	55,8
Tanska	78,4	73,8	71,6	67,0

Lähteet:

Suomi: raportti helmikuu -98 EU:n komissiolle
Muut maat: EC ECONOMIC DATA POCKET BOOK 1/1998

Taulukko 6. Julkisyhteisöjen EMU-ylijäämä (+) / alijäämä (-), prosenttia BKT:sta

	1994	1995	1996*	1997*
Alankomaat	-3,8	-4,0	-2,3	-2,1
Belgia	-4,9	-3,9	-3,2	-2,6
Espanja	-6,3	-7,3	-4,7	-2,9
Irlanti	-1,7	-2,1	-0,4	0,6
Iso-Britannia	-6,8	-5,5	-4,9	-2,0
Italia	-9,3	-8,0	-6,8	-3,0
Itävalta	-4,8	-5,0	-3,8	-2,8
Kreikka	-10,3	-9,8	-7,6	-4,2
Luxemburg	2,6	2,0	2,6	1,6
Portugali	-6,0	-5,8	-3,2	-2,7
Ranska	-5,7	-5,0	-4,1	-3,1
Ruotsi	-10,3	-7,1	-3,6	-1,9
Saksa	-2,4	-3,3	-3,4	-3,0
Suomi	-6,4	-4,7	-3,3	-0,9
Tanska	-2,6	-2,4	-0,8	1,3

Lähteet:

Suomi: raportti helmikuu -98 EU:n komissiolle
Muut maat: EC ECONOMIC DATA POCKET BOOK 1/1998

SVT Suomen virallinen tilasto
Finlands officiella statistik
Official Statistics of Finland

Julkinen talous 1998:3
Offentlig ekonomi
Public Economy

Lisätietoja:

Risto Suomela
(09) 1734 3315

